



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

УТВЕРЖДЕН  
постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Пермского муниципального района  
от «22» июля 2015 г. № 8

**ОТЧЕТ**  
**по результатам проверки использования бюджетных средств,**  
**направленных на капитальный ремонт автомобильного моста через р.**  
**Мулянка в с. Култаево по ул. Романа Кашина**

« 23 » июля 2015 г.

№ 18

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Решение Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района»<sup>1</sup>, соглашение от 29.12.2012 № 156 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, план работы КСП ПМР на 2015 год, решение КСП ПМР о проведении контрольного мероприятия от 25.05.2015 № 43.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Романа Кашина.

**Ответственный за проведение контрольного мероприятия:** аудитор КСП ПМР Л.Л. Антонова.

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Култаевского сельского поселения (далее – Администрация).

**Проверяемый период:** 2013 год

<sup>1</sup> Далее по тексту – КСП ПМР.

## **Результаты контрольного мероприятия.**

### **1. Общая часть**

Администрация осуществляет свою деятельность на основании Устава Култаевского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 29.04.2013 № 343.

В соответствии со статьей 5 Устава к вопросам местного значения Поселения относится, в том числе дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, что соответствует требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Закона Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

### **2. В результате проверки установлено:**

**2.1.** По информации Администрации (письмо от 30.06.2015 № 1563/07-20) мост в с. Култаево, ул. Романа Кашина включен в состав автомобильной дороги с. Култаево, ул. Романа Кашина. Согласно свидетельству о государственной регистрации права собственности 59-БД № 678117 объектом права Администрации является автомобильная дорога в с. Култаево, ул. Романа Кашина, протяженностью 3800м. Паспорт БТИ на указанный объект КСП ПМР не представлен. Автомобильная дорога расположена в пределах земельного участка кадастровый номер 59:32:0000000:12677.

Сведения о расположенных на данной автомобильной дороге или под ней конструктивных элементах и дорожных сооружениях, являющихся технологической частью автомобильной дороги (защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог) отсутствуют, то есть документального подтверждения, является ли мост через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина технологической частью автомобильной дороги и следовательно является собственностью Администрации, не представлено. Других сведений, указывающих на отдельно зарегистрированное право

собственности данного моста, либо числящегося как самостоятельный объект в казне Администрации, КСП ПМР не представлено.

2.2. Решением Совета депутатов от 20.12.2012 № 326 «О бюджете муниципального образования Култаевское сельское поселение на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» (далее – бюджет 2013 года) по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)» по целевой статье 315 05 02 «Расходы на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них» предусматривались расходы на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в сумме 1 000,0 тыс.руб.

Администрацией, в том числе вышеуказанные расходы направлены на разработку проекта на ремонт автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина. Согласно договору от 30.05.2013 г. на выполнение проектных работ на ремонт моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина, заключенному Администрацией с ООО «СТРОЙМОСТ», стоимость проектных работ составила 99,8 тыс.руб. (с НДС). Срок сдачи работ по договору - 30 дней с момента подписания.

Проектно-сметная документация на ремонт моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина передана Администрации от ООО «СТРОЙМОСТ» по акту от 26.06.2013 г. № 00000018. Услуги выполнены полностью и в срок, Заказчик претензий по объему, качеству, сроку оказания услуг не имеет.

Согласно пояснительной записке к проектно - сметной документации на вышеуказанный объект техническое состояние моста в соответствии с ВСН 4-81 оценивается в 2 балла (аварийное). Требуется капитальный ремонт.

В нарушение ст.49 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) и п.п. 3.1.2., 3.2.4 Договора от 30.05.2013 государственная экспертиза проектной документации на капитальный ремонт моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина не проводилась. В нарушение ст. 48 ГрК РФ проектная документация не утверждена Заказчиком.

Сметная стоимость капитального ремонта объекта согласно сметной документации ПСД составила 8 300,482 тыс. руб.

2.3. Решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 17.06.2013 № 352<sup>2</sup> в бюджет 2013 года, внесены изменения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)» по целевой статье 315 02 05 «Расходы на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них», которыми в том числе предусмотрены

---

<sup>2</sup> Решение Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 17.06.2013 № 352 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 20.12.2012 № 326 «О бюджете муниципального образования Култаевское сельское поселение на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов»



расходы на ремонт моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина в сумме 8 300,99 тыс. руб.

**2.3.1.** При отсутствии лимита бюджетных обязательств Администрация разместила 19 июля 2013 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении открытого аукциона № 0156300036513000007 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина проведен 12.08.2013 г. Начальная (максимальная) цена контракта установлена 8 300,99 тыс. руб.

Открытый аукцион в электронной форме признан не состоявшимся. Для участия в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту на вышеуказанном объекте поступила единственная заявка. Руководствуясь нормами Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) и по результатам рассмотрения второй части заявки участника размещения заказа на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, принято решение заключить муниципальный контракт с единственным участником - ООО «Гормостреструкция».

**2.3.2.** В нарушение пункта 2 статьи 72, статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией заключен муниципальный контракт от 26.08.2013 № 8 с ООО «Гормостреструкция» (Подрядчик) на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина с ценой 5 630,0 тыс. руб. при отсутствии лимитов бюджетных обязательств с ценой 5 630,0 тыс. руб., что на 32,2% ниже начальной (максимальной) цены контракта. Муниципальный контракт подписан главой Поселения, действующим на тот период.

**2.4.** При сопоставлении данных аукционной документации на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина с условиями муниципального контракта от 26.08.2013 № 8 установлены нарушения части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ. Объемы и виды работ, предусмотренные сметной документацией к муниципальному контракту от 26.08.2013 № 8, в отдельных случаях не соответствуют объемам и видам работ, предусмотренных аукционной документацией (приложение 1).

**2.5.** В ходе проверки исполнения муниципального контракта от 26.08.2013 № 8 установлено.

**2.5.1.** Смета к муниципальному контракту составлена с применением федеральных сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных

нормативов ФЕР 2001 (в редакции 2009). В смете и в актах приемки выполненных работ не указаны коэффициенты перевода базовой стоимости работ в текущий уровень цен, а также коэффициента к накладным расходам, сметной прибыли и коэффициенты на перевозку грузов.

Отсутствие указанных коэффициентов не позволяет определить правильность применения методики МДС 81-35.2004 при формировании сметной стоимости объекта, а также при формировании расчетов за выполненные работы.

Объемы и расценки по ряду позиций сметной документации и соответственно акта приемки выполненных работ приняты некорректно.

- В позиции 54 сметы использована расценка по нормативной базе для свай  $d = 750$  мм, по факту - диаметр свай  $d = 325$  мм.;
- В позиции 64 сметы использована расценка для больших колонн  $d = 600$  мм, по факту указаны виды работ по устройству ж/б колонн  $d = 325$  мм.;
- По позициям 57, 58, 61, 63, 65, 66, 69, 73, 75, 86, 94, 99, 100, 101 в обосновании расценки имеется ссылка на ФЕРы, тогда как стоимость материалов указана в текущих ценах. Вследствие отсутствия данных по коэффициентам перевода в текущий уровень цен, невозможно установить фактическую стоимость, указанных в соответствующих позициях, применяемых материалов. В нарушение ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», МДС 81-35.2004 стоимость материалов не подтверждена первичными документами, подтверждающими факт приобретения материалов и их стоимость.

**2.5.2.** Стоимость выполненных работ и предъявленных к оплате работ согласно актам приемки выполненных работ (КС-2), справок о стоимости выполненных работ (КС-3) по вышеуказанному объекту составила 5 630,0 тыс. руб.

Первоначальные документы (справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-№3) и акт о приемке выполненных работ (КС-2)) представлены администрации к оплате 09.10.2013 за отчетный период с 26.08.2013 по 09.10.2013 на сумму 3 311,73 тыс. руб., где наименованием работ значится «Капитальный ремонт автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина». Бюджетные ассигнования на данные мероприятия в бюджете сельского поселения в момент принятия фактически выполненных работ и подписания справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-№3) и акта о приемке выполненных работ (КС-2) отсутствовали. Первичные документы приняты Администрацией к бюджетному учету не правомерно.

Последующие справки о стоимости выполненных работ (КС-3), акты о приемке выполненных работ (КС-2) представлены подрядной организацией



Поселению 07.11.2013 г. и 19.11.2013 г. на сумму 1 957,6 тыс. руб. и 360,69 тыс. руб. соответственно.

Решением Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 05.11.2013 № 16<sup>3</sup> в бюджет 2013 года внесены изменения, которыми предусмотрены расходы на капитальный ремонт моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина по на них по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)» по целевой статье 315 02 06 «*Расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них*», в сумме 5 630,0 тыс. руб.

Оплата за выполненные работы по капитальному ремонту автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина произведена тремя платежными поручениями от 13.11.2013 № 2131, от 22.11.2013 № 2196, от 17.12.2013 № 2390 на общую сумму 5 630,0 тыс. руб. по ЦС 315 02 06 «*Расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них*».

В ходе сопоставления данных аукционной документации на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина с данными актов приемки выполненных работ (КС-2), подписанными главой Култаевского сельского поселения и директором ООО «Гормострестроительство», установлено, что отдельные виды работ, предусмотренные аукционной документацией вышеуказанного объекта не выполнялись в полном объеме, по расчету КСП таких работ не выполнено на сумму 99 281 руб. (приложение 2). Отдельные виды работ выполнены частично, сумма частично не выполненных работ по расчету КСП составила 1 537 345 руб. (приложение 3). Вследствие чего, причинен ущерб бюджету Култаевского сельского поселения в сумме 1 636 626 руб.

В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

В ходе проверки расходования средств бюджета сельского поселения на капитальный ремонт автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по

---

<sup>3</sup> Решение Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 08.11.2013 № 16 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 20.12.2012 № 326 «О бюджете муниципального образования Култаевское сельское поселение на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов»

ул. Р. Кашина, установлено, что объем бюджетных ассигнований (8 300,0 тыс. руб.) на капитальный ремонт вышеуказанного объекта определялся на основании проектно-сметной документации на капитальный ремонт автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина.

Объемы и виды работ, предусмотренные аукционной документацией на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина соответствуют объемам и видам работ локального сметного расчета, входящей в состав проектно-сметной документации на капитальный ремонт соответствующего объекта.

При сопоставлении объемов и видов работ, указанных в локальном сметном расчете к муниципальному контракту от 26.08.2013 № 8, с объемами и видами работ, предусмотренными к выполнению аукционной документацией на капитальный ремонт автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина, КСП установлено, что в муниципальный контракт от 26.08.2013 № 8 без каких либо оснований включены дополнительные объемы и виды работ. Обоснования по внесению изменений в проектно-сметную документацию отсутствуют.

По расчёту КСП, стоимость дополнительных работ составила 1 521 249 руб. (приложение 4). Таким образом, в бюджете сельского поселения расходы на дополнительные работы в рамках капитального ремонта вышеуказанного объекта не предусматривались. Также, соответствующие расходы не предусматривались и в рамках аукционной документации на капитальный ремонт указанного объекта. Вследствие вышеизложенного, допущено нецелевое расходование бюджетных средств в сумме 1 521 249 руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия 03.06.2015 г. комиссионно проведены выборочно контрольные обмеры на вышеуказанном объекте. По результатам комиссионного обследования КСП ПМР сделан расчет, в соответствии с которым сумма ущерба бюджету сельского поселения вследствие предъявленных к оплате и оплаченных по справкам о стоимости выполненных работ (КС-3), актов приемки выполненных работ, но фактически не выполненных работ составила 25 162 рубля.

**2.5.3.** Строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется Градостроительным Кодексом РФ (далее – ГрК РФ), другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В нарушение статьи 52 ГрК РФ, приказа Ростехнадзора от 12.01.2007 г. № 7, требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального



строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения утверждены и введены в действие приказом от 26.12.2006 № 1128 федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору Администрацией ненадлежащим образом осуществлялся контроль за ходом производства работ по капитальному ремонту автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина.

Журнал производства работ по капитальному ремонту автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина ведется с нарушениями установленных требований – *отсутствуют сведения об уполномоченном представителе заказчика, в том числе и о нормативном акте, подтверждающем полномочия конкретного представителя заказчика по вопросам строительного контроля; отсутствуют записи уполномоченных лиц Администрации, свидетельствующие о наличии строительного контроля со стороны Заказчика.*

В разделе 6 журнала производства работ содержится перечень исполнительной документации (перечислены акты на скрытые работы, даты подписания актов, фамилии инициалы лиц, подписавших акты) по капитальному ремонту автомобильного моста через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина, где указано, что со стороны Заказчика акты на скрытые работы подписаны специалистом администрации Поселения, заместителем главы администрации, начальником отдела экономики и финансов. Нормативный акт о наделении указанного должностного лица полномочиями в части контроля капитального ремонта указанного объекта отсутствует.

В составе исполнительной документации представлены акты освидетельствования скрытых работ, ни один из соответствующих актов не подписан Заказчиком, то есть Администрацией.

Не исполнены условия пункта 6.2. муниципального контракта от 26.08.2013 № 8, которыми установлено, что приемка работ осуществляется после выполнения Подрядчиком всех своих обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом, приемочной комиссией, создаваемой Заказчиком. В настоящее время мост через р. Мулянка в с. Култаево по ул. Р. Кашина эксплуатируется.

3. Объем проверенных бюджетных средств – 5 729,8 тыс.руб., из них выявлены факты:

- нецелевого использования бюджетных средств – 1 521,25 тыс.руб.;
- причинен ущерб бюджету сельского поселения – 1 661,8 тыс.руб.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес главы Култаевского сельского поселения направлено представление по устранению



выявленных нарушений, срок выполнения представления установлен до 22 августа 2015 года.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты

Н.В.Машьянова