



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации Култаевского сельского поселения  
«Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности  
населения и территории в Култаевском сельском поселении  
на 2016-2020 годы»**

(внесен главой Култаевского сельского поселения С.К. Морозовым)

«14» сентября 2015 г.

№ 175

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения и территории в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – проект постановления).

По представленному проекту постановления КСП ПМР считает необходимым отметить следующее.

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Обеспечение безопасности населения и территории в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – Программа). Программа не включает подпрограммы.

Программа определяет комплекс целей и задач по повышению уровня пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории Култаевского сельского поселения.

Следует отметить, что вышеуказанные вопросы относятся к вопросам местного значения поселений. В соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и пунктом 7 статьи 2 Закона Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 416-ПК).

*Справочно: В соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения. Согласно пункта 7 статьи 2 Закона Пермского края № 416-ПК за сельскими поселениями Пермского края закреплены полномочия, в том числе по решению вопросов по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.*

2. В соответствии с пунктом 1 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Култаевского сельского поселения, утверждённого постановлением администрации Култаевского сельского поселения от 05.06.2015 № 185 (далее – Порядок № 185), постановлением администрации Култаевского сельского поселения от 18.06.2015 № 197 утвержден перечень муниципальных программ Култаевского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы (с изменениями от 12.08.2015 № 273) (далее – Перечень муниципальных программ), в который включена данная Программа.

Необходимо отметить, что Перечнем муниципальных программ определены основные направления реализации муниципальной программы, в том числе повышение уровня антитеррористической защищенности населения, территории, объектов с массовым пребыванием людей Пермского муниципального района, однако цели, задачи и мероприятия Программы не отражают информацию по антитеррористическим мерам. Таким образом, необходимо обеспечить взаимосвязь между Программой и Перечнем муниципальных программ.

3. В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 конечный результат – характеризуемое количественными и (или) качественными показателями состояние (изменение состояния) социально-экономического развития Култаевского сельского поселения, которое отражает положительный результат от реализации муниципальной программы. Однако в паспорте программы в разделе 5 «Конечные результаты муниципальной программы» по существу не отражены результаты в количественном выражении, в результате

чего отсутствует возможность оценки результативности выполнения мероприятий настоящей Программы.

4. Подпунктом 3 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 определено, что *цель Программы* – это планируемый за период реализации муниципальной программы конечный результат решения проблемы социально-экономического развития Култаевского сельского поселения посредством реализации муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), пункта 2 раздела 3 Порядка № 185 в Култаевском сельском поселении стратегия социально-экономического развития Култаевского сельского поселения не разработана и соответственно, не утверждена.

*Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы.

5. Согласно пункту 4 раздела 3 Порядка № 185 ответственный исполнитель в **обязательном порядке** направляет проект постановления администрации Култаевского сельского поселения об утверждении муниципальной программы в отдел экономики и финансов **на согласование**. Однако, в представленном проекте постановления, направленном в КСП ПМР, отсутствует отметка о согласовании с отделом экономики и финансов.

6. В нарушение требований пункта 5 раздела 3 Порядка № 185 проект постановления направлен в КСП ПМР для проведения экспертизы **не координатором Программы**, а главой Култаевского сельского поселения.

7. По финансовому обеспечению Программы следует отметить.

7.1. В соответствии с разделом 9 «Финансовое обеспечение по всем источникам с разбивкой по годам реализации муниципальной программы» паспорта программы общий объем финансового обеспечения Программы составляет 20 073,5 тыс.руб., за счет средств бюджета Култаевского сельского поселения. В разрезе годов реализации Программы предусмотрены следующие объемы финансирования: 2016 год – 4 014,7 тыс.руб., 2017 год – 4 014,7 тыс.руб., 2018 год – 4 014,7 тыс.руб., 2019 год – 4 014,7 тыс.руб., 2020 год – 4 014,7 тыс.руб. По данному разделу **не представлена методика расчета средств и сам расчет, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с этим, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

*В соответствии с пунктом 2 части 10 Положения о бюджетном процессе в Култаевском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Култаевское сельское поселение» от 05.11.2013 № 17, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.*

8. Согласно подпункту 1 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 муниципальная программа Култаевского сельского поселения – система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов, обеспечивающих в рамках реализации ключевых муниципальных функций достижения приоритетов и целей социально-экономического развития Култаевского сельского поселения. В нарушение вышеуказанного пункта Программа не содержит мероприятия, направленные на решение поставленных задач.

9. Необходимо отметить, что цели, задачи и конечные результаты Программы фактически дублируют друг друга, в связи с вышеизложенным КСП ПМР предлагает пересмотреть цель Программы и изложить ее в новой редакции «Повышение уровня безопасности населения и территории Култаевского сельского поселения».

10. В нарушение подпункта 7 пункта 1.2. Порядка № 185 отсутствует характеристика мер правового регулирования в соответствующей сфере муниципального управления, направленных на достижение целей и результатов муниципальной программы с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых правовых актов Култаевского сельского поселения, а именно все ссылки на законодательство с указанием номера и даты нормативного правового документа.

11. Наименование приложения 1 к Программе не соответствует приложению 3 к Порядку № 185, а именно наименование приложения 1 к Программе называется «Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения и

территории Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы», а согласно приложения 3 к Порядку № 185 наименование - «Сведения о планируемых значениях показателей муниципальной программы Култаевского сельского поселения». Таким образом, необходимо приложение 1 к Программе привести в соответствие с Порядком № 185.

12. Программа содержит приложение 2 «Перечень мероприятий муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения и территории Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы», которое отсутствует в Порядке № 185. Таким образом, необходимо приложения Программы привести в соответствие с Порядком № 185.

13. Ожидаемые конечные результаты Программы по существу не отражают результаты в количественном выражении, в результате чего отсутствует возможность оценки результативности выполнения мероприятий настоящей Программы. Так, например, для достижения поставленных целей, задач, выполнения мероприятий при реализации Программы, КСП ПМР предлагает для:

1) мероприятия Программы «Первичные меры пожарной безопасности», например, использовать такой показатель, как:

- «Количество созданных и размещенных информационных материалов в СМИ» (количественный показатель – ед.), например, с 30 до 35, в т.ч. по годам: 2016 – 30 ед., 2017 – 31 ед., 2018 – 32 ед., 2019 – 33 ед., 2020 -35 ед.

- «Количество мероприятий с населением по информированию и пропаганде первичных мер пожарной безопасности» (количественный показатель – ед.), например, с 10 до 14, в т.ч. по годам: 2016 – 10 ед., 2017 – 11 ед., 2018 – 12 ед., 2019 – 13 ед., 2020 -14 ед.

2) мероприятия «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне» использовать, например, такой показатель, как:

- «Количество мероприятий по ГО и ЧС» (количественный показатель – ед.), например, с 4 до 10, в т.ч. по годам: 2016 – 4 ед., 2017 – 5 ед., 2018 – 7 ед., 2019 – 8 ед., 2020 -10 ед.

Также КСП ПМР предлагает добавить мероприятие – «Создание запасов продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств» и использовать, например, такой показатель, как:

- «Количество приобретенных противогазов» (количественный показатель – шт.), например, с 15 до 40, в т.ч. по годам: 2016 – 15 ед., 2017 – 20 ед., 2018 – 25 ед., 2019 – 30 ед., 2020 -40 ед.

14. Разделом 7 «Методы оценки эффективности и результативности реализации муниципальной программы» Программы и приложением 1 к Программе отражен порядок расчета эффективности целевых показателей реализации муниципальной программы. КСП ПМР предлагает эффективность

реализации программы изложить в следующей редакции. Например, целевой показатель «Количество пожаров» заменить на «Снизить на 7 % показатель количества пожаров, возникающих на территории Култаевского сельского поселения». Так, например, если в 2015 году, количество пожаров на территории Култаевского сельского поселения зарегистрировано в количестве 53 шт., а в 2016 году будет зарегистрировано 49 шт., следовательно, эффективность реализации данной Программы будет достигнута  $((49/53*100\%)-100\%)$ .

15. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что объем средств, заложенных в Программу, будет потрачен неэффективно.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

16. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует:

16.1. Инициировать вопрос о разработке стратегии социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на плановый период, в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

16.2. Внести в Программу изменения и дополнения согласно замечаний КСП ПМР.

### **ВЫВОД:**

проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения и территории в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» требует существенной доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина