



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации Култаевского сельского поселения
«Об утверждении муниципальной программы «Оказание поддержки в
обеспечении жильем молодых семей, проживающих в Култаевском сельском
поселении на 2016-2020 годы»**

(внесен главой Култаевского сельского поселения С.К. Морозовым)

«14» сентября 2015 г.

№ 176

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Оказание поддержки в обеспечении жильем молодых семей, проживающих в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – проект постановления).

По представленному проекту постановления КСП ПМР считает необходимым отметить следующее.

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Оказание поддержки в обеспечении жильем молодых семей, проживающих в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

2. В соответствии с пунктом 1 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Култаевского сельского поселения, утверждённого постановлением администрации Култаевского сельского поселения от 05.06.2015 № 185 (далее – Порядок № 185), постановлением администрации Култаевского сельского поселения от 18.06.2015 № 197 утвержден перечень муниципальных программ Култаевского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы (с изменениями от 12.08.2015 № 273), в который включена данная Программа.

3. Подпунктом 3 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 определено, что *цель Программы* – это планируемый за период реализации муниципальной программы конечный результат решения проблемы социально-экономического развития Култаевского сельского поселения посредством реализации муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), пункта 2 раздела 3 Порядка № 185 в Култаевском сельском поселении стратегия социально-экономического развития Култаевского сельского поселения не разработана и, соответственно, не утверждена.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
- 5) муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы.

4. Согласно пункту 4 раздела 3 Порядка № 185 ответственный исполнитель в **обязательном порядке** направляет проект постановления администрации Култаевского сельского поселения об утверждении муниципальной программы в отдел экономики и финансов **на согласование**. Однако, в представленном проекте

постановления, направленном в КСП ПМР отсутствует отметка о согласовании с отделом экономики и финансов.

5. В нарушение требований пункта 5 раздела 3 Порядка № 185 проект постановления направлен в КСП ПМР для проведения экспертизы **не координатором Программы**, а главой Култаевского сельского поселения.

6. По финансовому обеспечению Программы следует отметить.

6.1. В соответствии с разделом 9 «Финансовое обеспечение по источникам с разбивкой по годам реализации муниципальной программы» паспорта программы общий объем финансового обеспечения Программы составляет 23 703,0 тыс.руб., в том числе:

Таблица 1

Источник финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
Всего, в т.ч.:	4 740,6	4 740,6	4 740,6	4 740,6	4 740,6	23 703,0
<i>Федеральный бюджет</i>	265,5	265,5	265,5	265,5	265,5	1 327,5
<i>Краевой бюджет</i>	978,9	978,9	978,9	978,9	978,9	4 894,5
<i>Бюджет Култаевского с/п</i>	414,8	414,8	414,8	414,8	414,8	2 074,0
<i>Внебюджетные источники</i>	3 081,4	3 081,4	3 081,4	3 081,4	3 081,4	15 407,0

В соответствии с пунктом 2 части 10 Положения о бюджетном процессе в Култаевском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Култаевское сельское поселение» от 05.11.2013 № 17, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

По финансовому обеспечению Программы следует отметить, что в нарушение подпункта 6 пункта 1.2. Порядка № 185 в разделе 6 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» Программы **не представлена методика расчета и сам расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с этим, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

Справочно: Раздел 6 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» содержит информацию о стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ на I квартал 2015 года, утвержденной приказом Минстроя России от 14.01.2015 № 5/пр в размере 33 861 рубль, с учетом индекса-дефлятора 1,044 в размере 35 351 рубль.

Однако на момент разработки Программы приказом Минстроя России от 08.04.2015 № 258/пр утверждены показатели средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ на II квартал 2015 года в размере 33 996 рублей.

Также раздел содержит информацию о том, что в списке потенциальных участников Программы по состоянию на 01.06.2015 года состоят 15 молодых семей. Однако информация о количестве членов семьи отсутствует.

7. По текстовой части Программы следует отметить.

7.1. В соответствии с требованиями к структуре и содержанию муниципальной программы, определенными пунктом 1.2. Порядка № 185, КСП ПМР предлагает дополнить текстовую часть Программы следующим разделом:

- прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы согласно подпункта 2 пункта 1.2. Порядка № 185;

- этапы реализации муниципальной программы с указанием плановых значений конечных результатов муниципальной программы и подпрограмм согласно подпункту 4 пункта 1.2. Порядка № 185.

7.2. В нарушение пункта 1.2. порядка № 185 текстовая часть Программы содержит разделы:

- ✓ - перечень мероприятий программы;
- ✓ - управление и контроль реализации программы, которые следует исключить из Программы.

КСП ПМР отмечает, что функции по управлению и контролю за реализацией Программы целесообразнее установить в разделе 2 «Требования к содержанию и структуре муниципальной программы» Порядка № 185.

Кроме этого, наименование и структура разделов паспорта Программы и текстовой части Программы не соответствует требованиям Порядка № 185.

7.3. Раздел 7 «Правовое регулирование Программы» содержит перечень нормативных правовых актов, которые направлены на достижение целей и результатов муниципальной программы Култаевского сельского поселения.

По мнению КСП ПМР, указанный перечень, определен не корректно. Так, например, ФЦП «Жилище» на 2011-2015 г.г., утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, заканчивает свое действие в 2015 году. Таким образом, данный раздел необходимо актуализировать, например, дополнить таким нормативным правовым документом, как Жилищный кодекс РФ.

7.4. В нарушение подпункта 11 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 в разделе 8 «Соисполнители программы» паспорта программы и подпункте 5.2.2. пункта 5.2. текстовой части Программы указаны:

- администрация муниципального образования «Пермский муниципальный район»;

- финансово-экономическое управление администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район»;

- управление по делам культуры, молодежи и спорта администрации Пермского муниципального района;

- управление образования администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район».

Справочно: подпунктом 11 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 определено, что соисполнители программ или мероприятий, не отнесенных в подпрограммы муниципальной программы – функциональные органы администрации Култаевского сельского поселения, муниципальные учреждения Култаевского сельского поселения, участвующие в разработке, реализации муниципальной программы.

7.5. КСП ПМР считает, что задача, указанная в разделе 2 паспорта программы и разделе 3 текстовой части Программы «Привлечение молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечные кредиты для приобретения жилья» не относится к задачам администрации Култаевского сельского поселения. Таким образом, данную задачу следует исключить из паспорта программы и текстовой части Программы.

8. Согласно подпункту 1 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 муниципальная программа Култаевского сельского поселения – система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов, обеспечивающих в рамках реализации ключевых муниципальных функций достижения приоритетов и целей социально-экономического развития Култаевского сельского поселения. Разделом 5 «Перечень мероприятий Программы» к Программе предусматривает мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий молодых семей, постоянно проживающих (зарегистрированных) на территории Култаевского сельского поселения. Однако данный раздел не содержит конкретные мероприятия, направленные на достижение поставленных задач.

9. В нарушение подпункта 2 пункта 1.3. раздела 2 Порядка № 185 в Программе отсутствует приложение 3 «Сведения о планируемых значениях показателей муниципальной программы».

10. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что объем средств, заложенных в Программу, будет потрачен неэффективно.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

11. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует:

11.1. Инициировать вопрос о разработке стратегии социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на плановый период, в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

11.2. Внести в Программу изменения и дополнения согласно замечаний КСП ПМР.

ВЫВОД:

проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Оказание поддержки в обеспечении жильем молодых семей, проживающих в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» требует доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина