



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации Култаевского сельского поселения
«Об утверждении муниципальной программы «Управление ресурсами
Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы»**

(внесен главой Култаевского сельского поселения С.К. Морозовым)

«14» сентября 2015 г.

№ 178

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Управление ресурсами Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее – проект постановления).

По представленному проекту постановления КСП ПМР считает необходимым отметить следующее.

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Управление ресурсами Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

2. В соответствии с пунктом 1 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Култаевского сельского поселения, утверждённого постановлением администрации Култаевского сельского поселения от 05.06.2015 № 185 (далее – Порядок № 185), постановлением

администрации Култаевского сельского поселения от 18.06.2015 № 197 утвержден перечень муниципальных программ Култаевского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы (с изменениями от 12.08.2015 № 273), в который включена данная Программа.

3. В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 конечный результат – характеризуемое количественными и (или) качественными показателями состояние (изменение состояния) социально-экономического развития Култаевского сельского поселения, которое отражает положительный результат от реализации муниципальной программы. Однако в паспорте программы в разделе 5 «Конечные результаты муниципальной программы» по существу не отражены результаты в количественном выражении, в результате чего отсутствует возможность оценки результативности выполнения мероприятий настоящей Программы. Так, например, предлагаем изложить конечные результаты: «увеличение количества объектов недвижимости, проинвентаризированных и поставленных на кадастровый учет с ___ до ___», «увеличение количества объектов недвижимости, на которые право муниципальной собственности зарегистрировано с ___ до ___».

4. Подпунктом 3 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 определено, что *цель Программы* – это планируемый за период реализации муниципальной программы конечный результат решения проблемы социально-экономического развития Култаевского сельского поселения посредством реализации муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), пункта 2 раздела 3 Порядка № 185 в Култаевском сельском поселении стратегия социально-экономического развития Култаевского сельского поселения не разработана и соответственно, не утверждена.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
- 5) муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы.

5. Согласно пункту 4 раздела 3 Порядка № 185 ответственный исполнитель в **обязательном порядке** направляет проект постановления администрации Култаевского сельского поселения об утверждении муниципальной программы в отдел экономики и финансов **на согласование**. Однако, в представленном проекте постановления, направленном в КСП ПМР, отсутствует отметка о согласовании с отделом экономики и финансов.

6. В нарушение требований пункта 5 раздела 3 Порядка № 185 проект постановления направлен в КСП ПМР для проведения экспертизы **не координатором Программы**, а главой Култаевского сельского поселения.

7. По финансовому обеспечению Программы следует отметить.

7.1. В соответствии с разделом 9 «Финансовое обеспечение по всем источникам с разбивкой по годам реализации муниципальной программы» Программы общий объем финансового обеспечения Программы составляет 4 080,0 тыс.руб., за счет средств бюджета Култаевского сельского поселения. В разрезе годов реализации Программы предусмотрены следующие объемы финансирования: 2016 год – 960,0 тыс.руб., 2017 год – 960,0 тыс.руб., 2018 год – 720,0 тыс.руб., 2019 год – 720,0 тыс.руб., 2020 год – 720,0 тыс.руб. По данному разделу **не представлены методика расчета показателей, а также сам расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с этим, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Положения о бюджетном процессе в Култаевском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Култаевское сельское поселение» от 05.11.2013 № 17, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

8. По текстовой части Программы следует отметить.

8.1. В нарушение подпункта 9 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 в разделе 6 «Координатор муниципальной программы» паспорта программы указан координатор Программы «Начальник сектора имущественных отношений администрации Култаевского сельского поселения».

Справочно: подпунктом 9 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 определено, что координатор муниципальной программы – заместитель главы администрации Култаевского сельского поселения, определенный координатором в соответствии с перечнем муниципальных программ, утвержденным администрацией Култаевского сельского поселения.

8. Согласно подпункту 1 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 муниципальная программа Култаевского сельского поселения – система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов,

обеспечивающих в рамках реализации ключевых муниципальных функций достижения приоритетов и целей социально-экономического развития Култаевского сельского поселения. В нарушение вышеуказанного пункта Программа не содержит мероприятия, направленные на решение поставленных задач.

9. Приложением 1 к Программе не предусмотрено увеличение показателей муниципальной программы, т.е. Программа изначально не направлена на повышение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов бюджета Култаевского сельского поселения.

10. Программа содержит приложение 2 «Финансовое обеспечение муниципальной программы Култаевского сельского поселения «Управление ресурсами Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы» за счет бюджетных средств», которое отсутствует в Порядке № 185. Таким образом, необходимо приложения Программы привести в соответствие с Порядком № 185.

11. В разделе 3 «Задачи муниципальной программы» отсутствует информация об аренде муниципального имущества, таким образом, программой не предусмотрены мероприятия по получению дополнительных доходов. КСП ПМР предлагает дополнить задачи Программы и конечные результаты таким мероприятием как:

- *«увеличение доходов от сдачи в аренду недвижимого имущества» (с разбивкой конкретных сумм по годам 2016-2020;*

Справочно: По данным приложения 1 «Анализ динамики и структуры доходов Култаевского сельского поселения за 2014 год» к Заключению на проект решения Совета депутатов Култаевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Култаевское сельское поселение» за 2014 год»:

Объем поступлений доходов от использования имущества составил 4 536,9 тыс.руб.

В структуре доходов от использования имущества:

- 69,7% составляют доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 3 294,0 тыс.руб., что на 164,0 тыс.руб. больше утвержденных бюджетных назначений;

- 1,3% составляют доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 59,3 тыс.руб. или 98,8% от утвержденных бюджетных назначений;

- 25,0% составляют доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в сумме 1 183,6 тыс.руб., что на 1,6 тыс.руб. больше утвержденных бюджетных назначений;

- 4,0% составляют прочие поступления от использования имущества в сумме 190,0 тыс.руб. или 97,4% от утвержденных бюджетных назначений. По данному коду доходов учитываются поступления от социального найма жилищного фонда.

По данным программного продукта АЦК-Финансы по состоянию на 10.09.2015 доходы по коду 1 11 00000 00 0000 000 «Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в

возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» составили 654,1 тыс.руб.; прочие поступления от использования имущества составили – 156,7 тыс.руб.

Как видно из приведенного анализа наблюдается динамика уменьшения поступлений по данным источникам дохода.

Также, КСП ПМР предлагает включить в перечень мероприятий Программы программное мероприятие по сокращению кредиторской задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества и доходам от социального найма не менее, чем на 80% ежегодно.

И изложить конечный результат, например, «Уменьшение задолженности по аренде муниципального имущества с ___ до ___».

Справочно: Задолженность по социальному найму на 01.01.2015 года составляет 1 612,9 тыс.руб.. Задолженность по аренде имущества на 01.01.2015 года составляет 20,6 тыс.руб.

Задолженность по социальному найму на 01.01.2014 года составляет 1 397,4 тыс.руб. Задолженности по аренде имущества на 01.01.2014 года составляет 200,7 тыс.руб.

12. Приложение 1 к Программе предусматривает снижение планируемых показателей в 2020 году по отношению к 2016 году, т.е. снижение значений заданных конечных показателей в период реализации Программы по сравнению с предыдущими годами не может положительно сказываться на итогах исполнения Программы в целом, достижении ее цели и задач и, соответственно, говорить об эффективности использования средств бюджета Култаевского сельского поселения.

В связи с чем предлагаем пересмотреть конечные показатели Программы.

Также КСП ПМР считает, что разработчиками Программы необоснованно занижены конечные результаты Программы. Требуется тщательный и детальный пересмотр данных показателей.

13. Приложением 1 к Программе предусмотрен такой показатель как «Совершенствование учета муниципального имущества», при этом КСП ПМР не понятно, что конкретно включает в себя данный показатель и какие мероприятия будут выполнены для достижения конечных результатов данного показателя.

14. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что объем средств, заложенных в Программу, будет потрачен неэффективно.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

15. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует:

15.1. Инициировать вопрос о разработке стратегии социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на плановый период, в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

15.2. Внести в Программу изменения и дополнения согласно замечаний КСП ПМР.

ВЫВОД:

проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Управление ресурсами Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы» требует доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина