



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации Култаевского сельского поселения
«Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической
культуры и спорта в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы»**

(внесен главой Култаевского сельского поселения С.К. Морозовым)

«14» сентября 2015 г.

№ 179

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – проект постановления).

По представленному проекту постановления КСП ПМР считает необходимым отметить следующее.

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

2. В соответствии с пунктом 1 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Култаевского сельского поселения, утверждённого постановлением администрации Култаевского

сельского поселения от 05.06.2015 № 185 (далее – Порядок № 185), постановлением администрации Култаевского сельского поселения от 18.06.2015 № 197 утвержден перечень муниципальных программ Култаевского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы (с изменениями от 12.08.2015 № 273), в который включена данная Программа.

3. В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185, конечный результат – характеризуемое количественными и (или) качественными показателями состояние (изменение состояния) социально-экономического развития Култаевского сельского поселения, которое отражает положительный результат от реализации муниципальной программы. Однако в паспорте программы в разделе «Конечные результаты муниципальной программы» содержатся только количественные показатели.

В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в Программе не нашли отражения качественные показатели результатов мероприятий Программы.

КСП ПМР предлагает конечные результаты в Паспорте программы, текстовой части Программы, а также целевые показатели, указанные в приложении 1 к Программе отразить в следующей редакции, например, показатель «Увеличение количества населения Култаевского сельского поселения, систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом до 550 к 2020 году» заменить на «Увеличение доли населения систематически занимающихся физической культурой и спортом на ___% по отношению к 2015 году» и т.д.

4. Подпунктом 3 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 определено, что *цель Программы* – это планируемый за период реализации муниципальной программы конечный результат решения проблемы социально-экономического развития Култаевского сельского поселения посредством реализации муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), пункта 2 раздела 3 Порядка № 185 в Култаевском сельском поселении стратегия социально-экономического развития Култаевского сельского поселения не разработана и соответственно, не утверждена.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы.

5. Согласно пункту 4 раздела 3 Порядка № 185 ответственный исполнитель в **обязательном порядке** направляет проект постановления администрации Култаевского сельского поселения об утверждении муниципальной программы в отдел экономики и финансов **на согласование**. Однако, в представленном проекте постановления, направленном в КСП ПМР отсутствует отметка о согласовании с отделом экономики и финансов.

6. В нарушение требований пункта 5 раздела 3 Порядка № 185 проект постановления направлен в КСП ПМР для проведения экспертизы **не координатором Программы**, а главой Култаевского сельского поселения.

7. По финансовому обеспечению Программы следует отметить.

7.1. В соответствии с разделом 9 «Финансовое обеспечение по всем источникам с разбивкой по годам реализации муниципальной программы» паспорта программы общий объем финансового обеспечения Программы составляет 60 706,2 тыс.руб., в том числе:

Таблица 1

Источник финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
Всего, в т.ч.:	11 029,0	12 419,3	12 419,3	12 419,3	12 419,3	60 706,2
<i>Федеральный бюджет</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	0,0
<i>Краевой бюджет</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	0,0
<i>Бюджет Култаевского с/п</i>	<i>10 079,0</i>	<i>11 419,3</i>	<i>11 419,3</i>	<i>11 419,3</i>	<i>11 419,3</i>	55 756,2
<i>Внебюджетные источники</i>	<i>950,0</i>	<i>1 000,0</i>	<i>1 000,0</i>	<i>1 000,0</i>	<i>1 000,0</i>	4 950,0

Решением о бюджете на 2015-2017 гг. по разделу 11 предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания муниципальному автономному учреждению «Дом спорта Култаевского сельского поселения» (далее - МАУ «Дом спорта Култаевского сельского поселения»).

Объем выделенных субсидий на финансовое обеспечение деятельности МАУ «Дом спорта Култаевского сельского поселения», его удельный вес в расходной части бюджета сельского поселения отражен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс.руб.)

Наименование учреждения	Объем выделенных субсидий из бюджета сельского поселения			Доля субсидий в расходах бюджета, %		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
МАУ «Дом спорта Култаевского сельского поселения»	7 250,0	7 023,9	6 347,1	11,5	9,1	10,0

Как видно из представленной таблицы, за анализируемый период (2013-2015гг) объем выделенных субсидий на финансовое обеспечение деятельности автономного учреждения из бюджета сельского поселения уменьшился на 902,9 тыс.руб. или 14,2%. Доля субсидии в расходах бюджета сельского поселения снизилась с 11,5% в 2013 году до 10,0% в 2015 году (2015 год – данные первоначально утвержденного бюджета поселения). На 2016 год объем финансового обеспечения на развитие физической культуры и спорта планируется в сумме 10 079,0 тыс.руб., больше чем в 2015 году на 3 731,9 тыс.руб.

7.2. В разделе 9 «Финансовое обеспечение по всем источникам с разбивкой по годам реализации муниципальной программы» Программы предусмотрены внебюджетные источники в размере - 4 950,0 тыс.руб., в том числе 950,0 тыс.руб. – 2016 год, 1 000,0 тыс.руб. – 2017 год, 1 000,0 тыс.руб. – 2018 год, 1 000,0 тыс.руб. – 2019 год, 1 000,0 тыс.руб. – 2020 год. Однако, в Программе не отражены нормативные правовые акты, регулирующие получение МАУ «Дом спорта Култаевского сельского поселения» доходов от внебюджетных источников.

Справочно: решение Совета депутатов от 27.12.2005 № 45 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления платных услуг учреждениями Култаевского сельского поселения» и др.

7.3. В разделе 6 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программ» Программы **не представлена методика расчета и сам расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с этим, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Положения о бюджетном процессе в Култаевском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Култаевское сельское поселение» от 05.11.2013 № 17, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

8. По текстовой части Программы следует отметить.

8.1. В нарушение подпункта 7 пункта 1.2. Порядка № 185 отсутствует характеристика мер правового регулирования в соответствующей сфере муниципального управления, направленных на достижение целей и результатов

- обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования.

Таким образом, не обеспечена взаимосвязь между мероприятиями, указанными в программе и Ведомственного перечня.

10. Наименование приложения 1 к Программе не соответствует приложению 3 к Порядку № 185, а именно наименование приложения 1 к Программе называется «Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы, а согласно приложения 3 к Порядку № 185 наименование - «Сведения о планируемых значениях показателей муниципальной программы Култаевского сельского поселения». Таким образом, необходимо приложение 1 к Программе привести в соответствие с Порядком № 185.

11. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что объем средств, заложенных в Программу, будет потрачен неэффективно.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

12. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует:

12.1. Инициировать вопрос о разработке стратегии социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на плановый период, в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

12.2. Внести в Программу изменения и дополнения согласно замечаний КСП ПМР.

ВЫВОД:

проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» требует доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина