



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065

Тел./факс (342) 294 68 63

ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации Култаевского сельского поселения
«Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование
муниципального управления в Култаевском сельском поселении
на 2016-2020 годы»**

(внесен главой Култаевского сельского поселения С.К. Морозовым)

«14» сентября 2015 г.

№ 177

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – проект постановления).

По представленному проекту постановления КСП ПМР считает необходимым отметить следующее.

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Совершенствование муниципального управления в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

2. В соответствии с пунктом 1 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Култаевского сельского

поселения, утверждённого постановлением администрации Култаевского сельского поселения от 05.06.2015 № 185 (далее – Порядок № 185), постановлением администрации Култаевского сельского поселения от 18.06.2015 № 197 утвержден перечень муниципальных программ Култаевского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы (с изменениями от 12.08.2015 № 273), в который включена данная Программа.

3. В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185, конечный результат – характеризуемое количественными и (или) качественными показателями состояние (изменение состояния) социально-экономического развития Култаевского сельского поселения, которое отражает положительный результат от реализации муниципальной программы. Однако в разделе «Конечные результаты муниципальной программы» не отражены результаты в количественном выражении, в результате чего отсутствует возможность оценки результативности выполнения мероприятий настоящей Программы.

4. Подпунктом 3 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 определено, что *цель Программы* – это планируемый за период реализации муниципальной программы конечный результат решения проблемы социально-экономического развития Култаевского сельского поселения посредством реализации муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), пункта 2 раздела 3 Порядка № 185 в Култаевском сельском поселении стратегия социально-экономического развития Култаевского сельского поселения не разработана и соответственно, не утверждена.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на 2016-2020 годы.

5. Согласно пункту 4 раздела 3 Порядка № 185 ответственный исполнитель в **обязательном порядке** направляет проект постановления администрации Култаевского сельского поселения об утверждении муниципальной программы в отдел экономики и финансов **на согласование**. Однако, в представленном проекте постановления, направленном в КСП ПМР, отсутствует отместка о согласовании с отделом экономики и финансов.

6. В нарушение требований пункта 5 раздела 3 Порядка № 185 проект постановления направлен в КСП ПМР для проведения экспертизы **не координатором Программы**, а главой Култаевского сельского поселения.

7. По финансовому обеспечению Программы следует отметить.

7.1. В соответствии с разделом 9 «Финансовое обеспечение по источникам с разбивкой по годам реализации муниципальной программы» паспорта программы общий объем финансового обеспечения Программы составляет 48 960,9 тыс.руб., в том числе:

Таблица 1
(тыс.руб.)

Источник финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
Всего, в т.ч.:	9 810,9	9 787,5	9 787,5	9 787,5	9 787,5	48 960,9
<i>Федеральный бюджет</i>	521,2	497,8	497,8	497,8	497,8	2 512,4
<i>Краевой бюджет</i>	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8	44,0
<i>Бюджет Култаевского с/п</i>	9 280,9	9 280,9	9 280,9	9 280,9	9 280,9	46 404,5
<i>Внебюджетные источники</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

По финансовому обеспечению Программы следует отметить, что в нарушение подпункта 6 пункта 1.2. Порядка № 185 в разделе 6 Программы **не представлена методика расчета и сам расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с этим, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Положения о бюджетном процессе в Култаевском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Култаевское сельское поселение» от 05.11.2013 № 17, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

8. По текстовой части Программы следует отметить.

8.1. В нарушение требований к структуре и содержанию муниципальной программы, определенными пунктом 1.2. Порядка № 185, муниципальная программа не содержит следующие разделы:

- прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы согласно подпункта 2 пункта 1.2. Порядка № 185;

- перечень и краткое описание подпрограмм согласно подпункту 5 пункта 1.2. Порядка № 185;

- характеристика мер правового регулирования в соответствующей сфере муниципального управления, направленных на достижение целей и результатов муниципальной программы с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых правовых актов Култаевского сельского поселения согласно подпункту 7 пункта 1.2. Порядка № 185;

- методы оценки эффективности и результативности реализации муниципальной программы согласно подпункту 8 пункта 1.2. Порядка № 185.

8.2. В нарушение пункта 1.2. порядка № 185 текстовая часть Программы содержит разделы:

- перечень и характеристика мероприятий муниципальной программы, ресурсное обеспечение муниципальной программы;

- ожидаемые конечные результаты, которые следует исключить из Программы, либо данные разделы включить в раздел 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка № 185.

Кроме этого, наименование и структура разделов паспорта Программы и текстовой части Программы, а также хронология разделов в текстовой части не соответствует требованиям Порядка № 185.

8.3. Не обеспечена взаимосвязь между паспортом Программы в части отражения ответственного исполнителя, а именно:

Данные п.7 паспорта Программы	Данные приложения1 к Программе
1. Администрация Култаевского сельского поселения	1. Главный специалист администрации по правовым вопросам.
	2. Глава сельского поселения.
	3. Авторы (исполнители) проектов НПА.
	4. Отдел экономики и финансов администрации
	5. Сектор имущественных отношений администрации.
	6. Совет депутатов Култаевского сельского поселения.

Следует отметить, что согласно пп. «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», нормативные коллизии - *противоречия, в том числе внутренние, между нормами*, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их

должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае является коррупциогенным фактором.

9. В нарушение пункта 2. раздела 1 Порядка № 185 Программа содержит блок «Обеспечение исполнения полномочий администрации Култаевского сельского поселения в 2016-2020 годах», который не взаимоувязан по целям, срокам, ресурсам основных мероприятий, выделенных исходя из масштаба сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы.

Справочно: цель – обеспечение исполнения муниципальных функций, способствующих созданию условий для повышения уровня социально-экономического развития Култаевского сельского поселения.

Задачи в блоке «Обеспечение исполнения полномочий администрации Култаевского сельского поселения в 2016-2020 годах» отсутствуют.

Мероприятия:

- исполнение отдельных государственных полномочий Пермского края;
- обеспечение выполнения полномочий и функций администрации муниципального образования «Култаевское сельское поселение»;
- дополнительное пенсионное обеспечение за выслугу лет.

Конечные результаты - отсутствуют.

Исходя из содержания данной Программы, отражающие цели и мероприятия Программы, считаем необходимым блок «Обеспечение исполнения полномочий администрации Култаевского сельского поселения в 2016-2020 годах» исключить, с одновременным отражением в блоке «Совершенствование и развитие муниципальной службы в администрации Култаевского сельского поселения в 2016-2020 годах».

Также, необходимо отметить, что Порядком № 185 не предусмотрено формирование блоков, в связи с чем КСП ПМР рекомендует внести изменения в Программу и заменить «блоки» на «подпрограммы», следовательно, изложить муниципальную программу в соответствии с Порядком № 185.

10. Конечные результаты в паспорте Программы не отражают результаты в количественном выражении, в результате чего отсутствует возможность оценки результативности выполнения поставленных задач настоящей Программы. Предлагаем изложить конечные результаты Программы и Подпрограмм в следующей редакции: «доля проектов нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу в отчетном периоде, от общего количества проектов нормативных правовых актов, подлежащих антикоррупционной экспертизе в отчетном периоде (%), ожидаемое значение показателя – 100,0%», «доля обращений граждан, содержащих достоверную информацию о коррупциогенных факторах, по которым приняты меры реагирования, от общего количества обращений граждан, содержащих подтвержденную информацию о коррупциогенных факторах (%), ожидаемое значение показателя – 100,0%», «доля муниципальных служащих, прошедших профессиональную переподготовку,

повышение квалификации, принявших участие в обучающих семинарах по вопросам муниципальной службы», «Доля рабочих мест в администрации Лобановского сельского поселения, обеспеченных сертифицированными программно-аппаратными комплексами, антивирусной защитой, ожидаемое значение показателя - 100%» и т.д.

Например. КСП ПМР сделан примерный расчет для определения потребности в средствах на обеспечение рабочих мест в администрации сельского поселения антивирусной защитой. В 2016 году для 10 рабочих мест в администрации требуется приобретение 5 комплектов Антивируса «Kaspersky.lab Kaspersky Internet Security 2014 2ПК» стоимостью 1 490 руб., продление программного обеспечения на 1 год на 2 ПК – 1 090 руб.

Справочно: на момент написания Заключения, данные взяты с сайта http://perm.tehnosila.ru/catalog/kompjutyry_i_orgtehnika/programmnoe_obespechenie/antivirusnye/-/29639.

Программой планируется обеспечить программным обеспечением в 2016 – 6 раб. мест, 2017 – 4 раб. места, 6 обновлений, 2018 – 10 обновлений, 2019 – 10 обновлений, 2020 – 10 обновлений. Для реализации запланированного мероприятия общий объем финансовой потребности составит 27 070 руб.: в 2016 – 4 470 руб. (3*1490,0), 2017- 6 250 руб. (2*1 490,0, 3*1 090,0), 2018 – 5 450,0 руб. (5* 1 090,0), 2019 – 5 450,0 руб., 2020 – 5 450,0.

11. Согласно подпункту 1 пункта 2 раздела 1 Порядка № 185 муниципальная программа Култаевского сельского поселения – система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов, обеспечивающих в рамках реализации ключевых муниципальных функций достижения приоритетов и целей социально-экономического развития Култаевского сельского поселения. В нарушение вышеуказанного пункта Программа не содержит мероприятия, направленные на решение поставленных задач. Необходимо отметить, что мероприятия Программы отражены в приложении 1 «Перечень мероприятий муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Култаевском сельском поселении» на 2016-2020 годы». Однако в порядке № 185 данное приложение не предусмотрено. Аналогично с приложением 2 «Сведения о целевых показателях эффективности реализации программы», которое также Порядком № 185 не предусмотрено.

Таким образом, необходимо систему мероприятий, взаимоувязанных с целью, задачами и конечным результатом отразить в текстовой части Программы, а также приложения Программы привести в соответствие с Порядком № 185, либо внести изменения в порядок № 185, в части включения данных приложений в Порядок № 185.

12. При проведении экспертизы приложения 1 и 2 к Программе, выявлено, что мероприятия муниципальной программы и целевые показатели эффективности реализации Программы не взаимосвязаны. Так, например, не понятно с каким целевым показателем должно быть взаимосвязано мероприятие «Ревизия ранее принятых муниципальных правовых актов по вопросам прохождения муниципальной службы и приведение их в соответствие с действующим законодательством РФ и Пермского края» и т.д.

13. В нарушение подпункта 2 пункта 1.3. раздела 2 Порядка № 185 в Программе отсутствует приложение 3 «Сведения о планируемых значениях показателей муниципальной программы».

14. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что объем средств, заложенных в Программу, будет потрачен неэффективно.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

15. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует:

15.1. Инициировать вопрос о разработке стратегии социально-экономического развития Култаевского сельского поселения на плановый период, в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

15.2. Внести в Программу изменения и дополнения согласно замечаний КСП ПМР.

15.3. Заменить блоки на подпрограммы согласно Порядка № 185.

ВЫВОД:

проект постановления администрации Култаевского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Култаевском сельском поселении на 2016-2020 годы» требует доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина